

י"א כסלו תשע"ח

29 נובמבר 2017

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

החלטת ועדת מכרזים מיום 02.11.17

ועדכון ההחלטה מיום 29.11.17

פרוטוקול מס' 28

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ"ל, יו"ר

מר יונתן בצלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר

עו"ד מיכל מסטיי, היועצת המשפטית, חברה

עו"ד איתי טהורי, לשכה משפטית, משקיף

מר חגי אליצור, ר' אגף בכיר תפוצות, משקיף

גב' מרגריטה ספיצ'קו, מרכזת תפוצות בכירה, משקיפה

גב' רויטל צרפתי, רכזת הועדה

הארכת והרחבת התקשרות לביצוע מיזם משותף עם חל"צ יוזמת עתיד העם היהודי -

Mosaic United

מצ"ב בקשתו של חגי אליצור, ראש אגף בכיר תפוצות, להארכת והרחבת ההתקשרות הנדונה.

רקע

בתאריך 24.11.2015 התקשר המשרד עם מוזאיק יונייטד בע"מ, חל"צ, 515122950 (לשעבר יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ - להלן: "החברה") בהסכם (להלן: "ההסכם המקורי"), לצורך עריכת מיזם משותף לניהול ויישום תכנית משותפת למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, לחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של יהודי התפוצות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014 (כפי שתוקנה ביום 19.6.2015 - להלן: "החלטה 1660").

ביום 26.3.2017 נחתם תיקון להסכם המקורי, שבו, בין היתר, הוארכה ההתקשרות ללא תוספת תשלום עד ליום 31.12.2018 (להלן: "התיקון להסכם המקורי");

מהות הבקשה

לאור חשיבותו הרבה של הפרויקט ועמידתו במרבית היעדים, כמפורט בחוות הדעת של היחידה המקצועית, מבקשת היחידה להאריך את ההתקשרות עם החברה עד ליום 31.12.2019 ולהרחיב את ההתקשרות בסכום כולל של 155,400,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד במימון הוא עד שליש (1/3) מעלויות הרחבת ההתקשרות בפועל, בסכום של עד 51,800,000 ₪, וזאת מהסיבות הבאות:

1. החברה עמדה במרבית התחייבויות הנדרשות ממנה במסגרת החוזה.
 2. פרויקט הקמפוסים עמד ביעדים שהוגדרו לשנת הפעילות הראשונה.
 3. הצלחת פרויקט "מוזאיק" שהינו פרויקט משותף של ממשלת ישראל והעם היהודי, תלויה בכך שנדע לייצר התחייבויות משמעותיות בפלטפורמות חדשות וכן שנדע להראות רציפות, רצינות והמשכיות לפרויקטים שכבר התחילו לפעול. על מנת למלא שתי תכליות אלו אנו זקוקים להרחבת והארכת ההתקשרות עם מוזאיק כדי לאפשר לסכומים הקיימים להוות התחייבויות משמעותיות לפרויקטים חדשים ועל מנת לאפשר להפעיל את השנה השלישית של פרויקט הקמפוסים שמתחילה כבר בחציה השני של שנת 2018.
 4. לאור העובדה כי מדובר בפרויקט אסטרטגי חשוב וארוך טווח, יש לקדם את ההתקשרות עם החברה שתאפשר את הפעלתה של שנת הפעילות השלישית לפרויקט הקמפוסים כבר עכשיו, על מנת שנוכל להמשיך את הרצף, שהינו קריטי להצלחת פרויקט הקמפוסים וכלל הפלטפורמות האחרות. במידה ומוזאיק לא תאריך את החוזה לשנת הפעילות השלישית, הפרויקט כולו ירד לטמיון. המשרד, שמייצג את הממשלה בשותפות הזו עם העם היהודי מכוח החלטת הממשלה, חייב להראות כי יש את היכולת לשמר את הרצף ולהמשיך להשקיע בפרויקט.
- חשוב גם לציין כי בתכנית העבודה של המשרד, נכללה הארכת והרחבת ההתקשרות הנדונה במסגרת יעדי המשרד לשנת 2017 על מנת למלא שתי מטרות אלו להצלחת היוזמה המשותפת.
- לויז' מתוכנן לביצוע הפרויקטים במיזם: לאשר ולהתחיל בביצוע פלטפורמה חדשה בכל חציון בשנים 2018-2019. המיזם יבוצע בשלב הראשון של התכנית (שיוארך עד לסוף 2019) ב-4 פלטפורמות נוספות: (Global Service, דיגיטל, ישראלים ודוברי רוסית) אשר ביחד עם פרויקט הקמפוסים מהוות חצי מהפלטפורמות שבמתווה הרב שנתי (5/10). חשוב לציין שלפעמים פרויקטים מסוימים נעצרים ואילו פרויקטים אחרים מתקדמים מהר יותר ולכן אלו הפרויקטים שבנקודת הזמן הנוכחית נראה לנו כי יגיעו להבשלה ראשונים.

החלטה:

1. בהתאם לנימוקים שצוינו בפני ועדת המכרזים, הועדה השתכנעה כי מתקיימות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים, כמפורט לעיל, לאישור הארכת והרחבת ההתקשרות עם **מוזאיק יונייטד בע"מ**, חל"צ, 515122950 (לשעבר יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ - להלן: "**החברה**") בדרך של התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההסכם המקורי מיום 24.11.2015 או מיטיבים עם המשרד, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**"), ובהסתמך על נתוני הבקשה, לפיה הרחבת ההתקשרות עם החברה הינה בנסיבות בהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חסכון ויעילות, על פי המפורט להלן:
 - א. הארכת ההתקשרות: עד ליום 31.12.2019.
 - ב. הרחבת ההתקשרות: עלות הרחבת ההתקשרות בכללותה היא 155,400,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).
 - חלקו של המשרד במימון הרחבת ההתקשרות יהיה בהתאם לחלקו במימון המיזם בכללותו, דהיינו עד 1/3 מעלות הרחבת ההתקשרות בפועל, בסכום שלא יעלה על 51,800,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).
2. לאור הנתונים שהוצגו בוועדת המכרזים, הנוגעים לעמידת החברה בהתחייבויותיה ותהליך הבקרה על ביצוע ההתחייבויות, ועל מנת להבטיח קיומו של הליך בקרה על ביצוע המיזם, החלטת ועדת המכרזים כפופה לתנאים הבאים:
 - א. עדכון החלטת ממשלה 1660 כך שהתקופה הקבועה בהחלטת הממשלה לביצוע השלב הראשון של התכנית תוארך עד לתום שנת 2019 במקום שנת 2017. סוכם עם יובל רו, סגן בכיר לחשכ"ל, כי אישור וועדת הפטור הבין משרדית יינתן רק לאחר עדכון החלטה 1660.
 - ב. החוזה החדש בין המשרד לחברת "מוזאיק" ייחתם עם תנאי מתלה, לפיו החוזה יכנס לתוקפו רק לאחר שדו"ח חברת הבקרה על פרויקט הקמפוסים (להלן: "**חברת הבקרה**"), ביחס לשנת הפעילות הראשונה של הפרויקט (יולי 2016 - יוני 2017), יוגש לבחינת וועדת המכרזים וממצאי הדו"ח יהיו לשביעות רצון המשרד. הדו"ח צפוי להתקבל ברבעון הראשון של 2018.
 - ג. אבן הדרך השנייה לתשלום, בהתאם לתכנית העסקית של פרויקט הקמפוסים, בשנה השלישית לפרויקט (ינואר 2019), תשולם רק לאחר שדו"ח הבקרה על הליך הבקרה של חברת מוזאיק, יוגש לבחינת ועדת המכרזים, וממצאי הדו"ח יהיו לשביעות רצון המשרד. הדו"ח יוכן ע"י חברת מדידה והערכה חיצונית, מטעם המשרד, שתזכה במכרז העתיד להתפרסם ברבעון הראשון של 2018 (להלן: "**חברת הערכה חיצונית**").
 - ד. אישור התקציב לשנת הפעילות הרביעית בקמפוסים (בעוד כשנה מהיום), ו/או אישור הרחבה או הארכה נוספת של ההתקשרות לצורך ביצוע השנה הרביעית, יהיה כפוף להגשת שני הדו"חות המפורטים להלן, לבחינת ועדת המכרזים ובתנאי שממצאי הדו"חות יהיו לשביעות רצון המשרד: (1) דו"ח אפקטיביות ביחס לפרויקט

הקמפוסים, מחברת ההערכה החיצונית; וכן (2) דו"ח בקרה ביחס לשנת הפעילות השנייה בפרויקט (יולי 2017 - יוני 2018), מחברת הבקרה.

3. מאחר ולא מתקיימים התנאים הקבועים בתקנות משנה 3(4)(ב)(1) או 3(4)(ב)(2), ועדת המכרזים אינה מוסמכת לאשר התקשרות זו ויש לפנות לאישור החשבת הכללית או מי שהסמיכה לכך, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות.

4. מנהלת ההתקשרות מטעם המשרד לצורך ביצוע התקשרות ההמשך היא גב' מרגריטה ספיצ'קו – רכזת תפוצות בכירה.
תקנה תקציבית: 04.52.03.14

עדכון ההחלטה מיום 29.11.2017

בהתאם למפורט בסעיף 2א. להחלטת ועדת המכרזים, ערך המשרד עדכון להחלטת ממשלה 1660 כך שהתקופה הקבועה בהחלטת הממשלה לביצוע השלב הראשון של התכנית תוארך עד לתום שנת 2019 במקום שנת 2017.



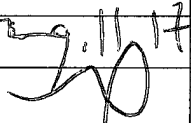
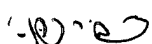
בעקבות טיוטת הצעת ההחלטה נערכו דיונים בין אגף התקציבים במשרד האוצר לבין המשרד. בדיונים אלו נתבקש המשרד להאריך כיום את השלב הראשון בתכנית רק עד לתום שנת 2018. לאחר מכן, במהלך שנת 2018, לאחר שתגובש הפריסה התקציבית של התכנית לשנת 2019, יתקן המשרד בשנית את החלטת הממשלה ויאריך את השלב הראשון בתכנית עד לתום 2019. הצעת החלטה התואמת את הסיכום הנ"ל הופצה בתאריך 23.11.2017 (מצ"ב) בהתאם לסעיף 19(ב) לתקנון עבודת הממשלה, והיום, בחלוף שבוע, הצעת ההחלטה קיבלה תוקף של החלטת ממשלה.

לאור זאת, החלטת ועדת המכרזים מיום 2.11.17 תתוקן כדלקמן:

1. סעיף 1א להחלטת הוועדה - הארכת ההתקשרות תהיה עד ליום 31.12.2018.

2. יתר סעיפי החלטת ועדת המכרזים מיום 2.11.17 יותרו ללא שינוי.

יוער כי סעיף ג2. להחלטת הוועדה יותר בעינו, בכדי להיערך לביצועו במהלך שנת 2018 (הכנת דו"ח ע"י חברת הערכה חיצונית וקיום דיון בוועדת המכרזים).

משקיף/ה	יועצת משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	
חגי אליצור, ראש אגף בכיר תפוצות	מיכל מסטיי, עו"ד	יונתן בצלאל, ס' חשב	דביר כהנא, מנכ"ל	שם
29/11/17	29.11.2017	29.11.17	29/11/17	תאריך
				חתימה

נספח להחלטת ועדת המכרזים:

היזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות –

תיקון החלטה 1660 מיום 1.6.2014

הצעה להחלטה

מחליטים

החלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014 בדבר היזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, כפי ששונתה בהחלטה מס' 95 מיום 19.6.2015 (להלן: "החלטה 1660"), תתוקן כדלקמן:

1. בסעיף 1 במקום "2017" ייכתב "2018".
2. בסעיף 5 יימחקו המילים "מנכ"ל משרד המשפטים".
3. בסעיף 7 יימחקו המילים "התקציב הממשלתי לתכנית יעלה בהדרגה עם התקדמות התכנית, ובסיום השלב הראשון יעמוד על 100 מלש"ח, בשנת 2017" וכן יימחקו המילים "מנכ"ל משרד ראש הממשלה".
4. הרישא לסעיף 9, עד למילים "שנת 2017", תוחלף בנוסח כדלקמן "תכנית ההמשך משנת 2020 ואילך תוגש לאישור הממשלה במהלך שנת 2018".
5. יתר סעיפי החלטה 1660 יותרו ללא שינוי.
6. בנוסף, משרד התפוצות יקצה סך של 51,800 אלפי ש"ח לצורך הארכת והרחבת ההתקשרות לביצוע התכנית, כמפורט בסעיף 6 להחלטה 1660, לשנת 2018. הקצאת התקציב כאמור תבוצע מתוך התקציב האמור בנספח ב' – חלוקה לתחומים, להחלטת הממשלה מספר 2177 מיום 18 בדצמבר 2016, שעניינה שמירה על מסגרות פיסקאליות לשנים 2017-2018 ויישום הסכמים קואליציוניים, המיועד לתגבור פעולות משרד התפוצות. הקצאת הכספים בגין סעיף זה תהיה בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1801 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטה 1660, נקבע כי השלב הראשון של התכנית יתבצע בין השנים 2014-2017. בפועל, נוצרו עיכובים רבים בהתנעת התכנית אשר נבעו, בין השאר, מהבחירות לכנסת ה-20, הצורך לייסד את

השותפות שעומדת בבסיס התכנית, לייצר סביבה הסכמות והתגייסות בעם היהודי שהכרחיים להצלחת התכנית, וכן להקים ולבסס את וועדת ההיגוי שמייצגת את השותפות הזו, כפי שמוגדרת בהחלטה עצמה. לאור זאת, מוצע להאריך את השלב הראשון בתכנית עד לסוף שנת 2019 ולאפשר את מימושו המלא של שלב זה, כפי שתוכנן מראש.

התיקון בסעיף 2 להצעת ההחלטה (סעיף 5 בהחלטה 1660), נעשה בהסכמה בין משרד המשפטים למשרד התפוצות, לאור העדר ממשקי עבודה רלוונטיים בין המשרדים, בוועדת המנכ"לים. התיקון בסעיף 3 להצעת ההחלטה (סעיף 7 בהחלטה 1660) נובע מהארכת השלב הראשון בתכנית, ונעשה בהסכמה בין משרד ראש הממשלה, משרד התפוצות והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

סעיף 5 להצעת ההחלטה נועד לאפשר את הארכת והרחבת תכנית הקמפוסים במסגרת ההתקשרות לביצוע התכנית, כמפורט בסעיף 6 להחלטה 1660, לשנת 2018.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי להצעת החלטה.

תקציב

לא רלוונטי להצעת החלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה ושר החוץ – תומך

שר האוצר - תומך

שרת המשפטים - תומכת

שרת העלייה והקליטה – תומכת

השר לנושאים אסטרטגיים והסברה – תומך

שר החינוך – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014

החלטת ממשלה מס' 95 מיום 19.6.2015

החלטת ממשלה תמ/15 מיום 18.7.2001

עמדת היועצת המשפטית של משרד

חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד התפוצות מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

סיווג משני: 03 תהליכי

תחום פעולה עיקרי: 04 ישראל והעם היהודי.

מוגש על-ידי שר התפוצות

תאריך עברי ד כסלו תשעח

תאריך לועזי 22.11.2017